

Số: /BC-UBND

Tủa Chùa, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO
Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm
hành chính 6 tháng đầu năm 2021

Thực hiện Công văn số 600/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 19/5/2021 của Sở Tư pháp tỉnh Điện Biên về việc báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính 6 tháng đầu năm 2021.

Ủy ban nhân dân huyện Tủa Chùa báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành

- Để triển khai kịp thời Luật Xử lý vi phạm hành chính, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 73/KH-UBND ngày 13/4/2021 về triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Tủa Chùa và các văn bản¹ liên quan đến công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Trên cơ sở Kế hoạch của UBND huyện các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND huyện, các cơ quan, tổ chức theo ngành dọc đóng trên địa bàn huyện, UBND các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành tới cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân thuộc phạm vi cơ quan, đơn vị, địa phương quản lý;

- Đồng thời, UBND huyện ban hành Kế hoạch số 04/KH-UBND ngày 07/01/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021 trên địa bàn huyện Tủa Chùa. Theo đó, UBND huyện giao Phòng Tư pháp theo dõi, kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, nhằm đảm bảo việc thi hành pháp luật được thực hiện một cách toàn diện, đúng thẩm quyền không bỏ sót hoặc trùng lặp, chông chéo về phạm vi quyền hạn, nhiệm vụ.

2. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Trong 6 tháng đầu năm 2021, UBND huyện không ban hành văn bản quy phạm pháp luật về triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành;

- Để góp phần xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, UBND huyện đã ban hành Công văn số 435/UBND-TP ngày 14/6/2021

¹ Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 01/02/2021 về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn huyện Tủa Chùa; Kế hoạch số 34/KH-UBND ngày 22/02/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021 trên địa bàn huyện Tủa Chùa; Công văn số 05/UBND-TP ngày 06/01/2021 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật; Công văn số 288/UBND-TP ngày 27/4/2021 về việc nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; Công văn số 393/UBND-TP ngày 31/5/2021 về việc khai thác, sử dụng Hệ dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021.

về việc tổng hợp các ý kiến tham gia vào dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính gửi Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định.

3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng Luật Xử lý vi phạm hành chính

- Để tổ chức triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến trên địa bàn huyện đạt hiệu quả, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 07/02/2021 về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; xây dựng xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 và các văn bản chỉ đạo hướng dẫn triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Đồng thời, chỉ đạo Phòng Tư pháp (cơ quan Thường trực Hội đồng phổ biến, giáo dục pháp luật huyện) phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể huyện, UBND các xã, thị trấn tổ chức, tuyên truyền phổ biến Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 19/2021/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tới cán bộ, công chức, viên chức và tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện;

- Tăng cường chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức tuyên truyền bằng nhiều hình thức như thông qua hội nghị, cuộc họp của cơ quan, đơn vị, thôn, bản, tổ dân phố, xử lý các hành vi vi phạm hành chính,... Kết quả trong 6 tháng đầu năm 2021. toàn huyện đã tổ chức 246 cuộc với 16.580 lượt người được nghe;

- Công tác bồi dưỡng, tập huấn luôn được UBND huyện quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tạo điều kiện cho cán bộ, công chức người có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu về công tác xử phạt vi phạm hành chính do các cấp, ngành tổ chức.

4. Công tác kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Để kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện được đảm bảo theo quy định. UBND huyện chỉ đạo Phòng Tư pháp phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Kế hoạch số 19/KH-TP ngày 05/4/2021 về kiểm tra công tác tư pháp năm 2021, đồng thời lồng ghép kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại một số cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện. Tuy nhiên trong 6 tháng đầu năm 2021 chưa tiến hành kiểm tra cuộc nào đối với công tác này do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, khó lường;

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính lồng ghép với Đoàn kiểm tra nghiệp vụ chuyên ngành thuộc lĩnh vực quản lý và thực hiện tốt khi có kiến nghị, phản ánh của cá nhân, tổ chức về áp dụng quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH, ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

1. Tình hình vi phạm hành chính

- Nhìn chung, trong 6 tháng đầu năm 2021, tình hình vi phạm hành chính trên địa bàn huyện xảy ra chủ yếu thuộc các lĩnh vực như: Giao thông, đường bộ, an ninh trật tự, an toàn xã hội, lĩnh vực thương mại, hành vi vi phạm về thủ tục thuế, lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản, trộm cắp, đất đai,... công tác xử lý vi phạm hành chính được các cơ quan chức năng thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, xử lý đúng người, đúng hành vi vi phạm đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và cơ bản đi vào nề nếp;

- Công tác xử lý vi phạm hành chính được các cơ quan, đơn vị chủ động phối hợp thực hiện nghiêm túc bảo đảm đúng quy định đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện. Các quyết định xử phạt được thi hành kịp thời, đảm bảo thời gian quy định, không có trường hợp bị cưỡng chế thi hành và phát sinh khiếu kiện, khiếu nại.

2. Tình hình xử lý vi phạm hành chính

- Công tác xử lý vi phạm hành chính đã được các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm túc bảo đảm theo đúng quy định của pháp luật. Kết quả 6 tháng đầu năm 2021, trên địa bàn huyện có tổng số 368 vụ vi phạm hành chính với 376 đối tượng, tăng 26 vụ, 96 đối tượng so với 6 tháng đầu năm 2020, trong đó: UBND các xã, thị trấn phát hiện và xử lý 20 vụ, với 23 đối tượng; các cơ quan được tổ chức, quản lý theo hệ thống ngành dọc (Công an, Hạt Kiểm lâm, Đội Quản lý thị trường số 2, Chi cục Thuế khu vực Tuần Giáo - Tủa Chùa) phát hiện và xử lý 348 vụ, với 353 đối tượng;

- Số vụ chuyển truy cứu trách nhiệm hình sự 06 vụ;

- Tổng số đối tượng bị xử phạt hành chính 376 đối tượng, trong đó: Cá nhân 373 đối tượng, tổ chức 03 đối tượng;

- Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính được ban hành 376 quyết định, trong đó: Số quyết định đã thi hành 375 quyết định, số quyết định chưa thi hành 01 quyết định, số quyết định hoãn, miễn, giảm, bị cưỡng chế, khiếu nại, khởi kiện 0 quyết định;

- Tổng số tiền phạt thu được là: 365.825.000 đồng;

- Tổng số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu là: 15.300.000 đồng.

(chi tiết tại Mẫu số 01 kèm theo)

3. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính

- Trong 6 tháng đầu năm 2021, tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính 0 đối tượng, giảm 0 đối tượng so với 6 tháng đầu năm 2020.

- Số đối tượng bị áp dụng các biện pháp xử lý hành: Không;

- Số lượng người chưa thành niên được áp dụng biện pháp thay thế quản lý tại gia đình: Không.

- Tình hình tổ chức thi hành các quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính: Không.

(chi tiết tại Mẫu số 02 kèm theo).

III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH, NGUYÊN NHÂN VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của pháp luật

1.1. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính

- Theo quy định tại khoản 2, Điều 2 của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 thì đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính là cá nhân, tổ chức và theo điểm a khoản 2 Điều 1 của Nghị định 121/2013/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng..., thì đối tượng xử phạt cũng chỉ là tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực xây dựng. Hiện chưa có quy định cụ thể về vấn đề này, mặc dù trên thực tế có vi phạm của các hộ gia đình và cộng đồng dân cư. Việc chưa đưa các đối tượng trên vào trong Luật gây khó khăn cho các cơ quan khi không có cơ sở pháp lý để làm căn cứ xử phạt.

- Việc quy định các biện pháp ngăn chặn, nhất là biện pháp tạm giữ hành chính người vi phạm, đối tượng quy định phạm vi quá hẹp (chỉ áp dụng đối với những hành vi gây thương tích cho người khác, gây rối trật tự công cộng) đã gây khó khăn cho quá trình áp dụng, nhất là đối với các trường hợp đánh bạc, trộm cắp tài sản,... Việc quy định mức phạt đối với một số hành vi cao hơn giá trị phương tiện bị tạm giữ nên khó thực hiện.

1.2. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính

- Việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc trên thực tế triển khai gặp rất nhiều khó khăn, đặc biệt là việc xác định người nghiện ma túy. Những đối tượng này không có nơi cư trú ổn định, mặt khác người có chức năng xét nghiệm là bác sỹ, y sỹ thuộc trạm y tế cấp xã, chưa đáp ứng được yêu cầu về cơ sở vật chất cũng như nguồn nhân lực;

- Lĩnh vực xuất nhập cảnh, việc xử lý hành chính bằng hình thức phạt tiền đối với chủ cơ sở lưu trú cho người nước ngoài tạm trú, nhưng không thực hiện khai báo tạm trú theo quy định tại điểm g, khoản 2, Điều 17, Nghị định 167/2013/NĐ-CP quá thấp, chưa có tính răn đe;

- Một số vụ việc mặc dù đã được cơ quan chức năng ban hành Quyết định xử phạt, tuy nhiên do hoàn cảnh gia đình khó khăn nên khó chấp hành quyết định. Mặt khác, một số đối tượng vi phạm là người ngoài địa bàn quản lý, sau khi nhận quyết định xử phạt vi phạm hành chính thì không chấp hành hoặc bỏ đi khỏi nơi cư trú gây khó khăn trong việc xử lý;

- Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế, một số đối tượng còn có hành vi chống đối khi bị cơ quan chức năng xử lý;

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở một số đơn vị, địa phương chưa thường xuyên nên chưa tạo được sự tác động mạnh mẽ đến việc nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân.

2. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành

2.1. Về các điều kiện bảo đảm thi hành Luật

- Kinh phí dành cho việc triển khai thực hiện công tác XLVPHC do chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về nội dung này nên còn khó khăn trong việc phân bổ và chi cho công tác XLVPHC trên địa bàn;

- Số lượng cán bộ cũng như cơ sở, vật chất để giáo dục về kỹ năng sống, hướng nghiệp, dạy nghề cho người được giáo dục, cũng như kỹ năng, kiến thức, kinh nghiệm giáo dục, giúp đỡ người được phân công giáo dục còn hạn chế;

- Đội ngũ cán bộ, công chức được giao phụ trách công tác thi hành pháp luật về XLVPHC ở các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện chủ yếu làm kiêm nhiệm nên quá trình thực hiện hiệu quả chưa cao;

- Theo quy định tại Nghị định số 81/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định Phòng Tư pháp có trách nhiệm giúp UBND cùng cấp thực hiện một số nhiệm vụ trong công tác quản lý Nhà nước về xử lý vi phạm hành chính và Quyết định số 1950/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ đã quy định cụ thể giải pháp kiện toàn tổ chức các cơ quan tư pháp địa phương để giúp UBND cùng cấp thực hiện quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính “*Đối với Phòng Tư pháp ít nhất 01 biên chế chuyên trách thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn theo quy định của pháp luật*”. Tuy nhiên, vẫn chưa được quan tâm bố trí, công tác này làm kiêm nhiệm nên khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện.

2.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở một số cơ quan, đơn vị chưa thường xuyên nên chưa tạo được sự tác động mạnh mẽ đến việc nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân;

- Công tác bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính còn hạn chế.

2.3. Việc phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong việc phát hiện và ngăn chặn các hành vi vi phạm còn hạn chế, chưa có cơ chế phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong xử lý vi phạm hành chính;

- Công tác phối hợp thực hiện chế độ báo cáo công tác xử lý vi phạm hành chính của một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa chủ động thực hiện, còn phải đôn đốc nhiều lần nên ảnh hưởng đến quá trình tổng hợp báo cáo.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

- Công tác lãnh, chỉ đạo của một số cơ quan, đơn vị trong việc triển khai công tác thi hành pháp luật về quản lý xử lý vi phạm hành chính chưa thường xuyên hiệu quả chưa cao;

- Điều kiện về biên chế, cơ sở vật chất còn thiếu, chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đề ra;

- Một số quy định trong Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành còn thiếu tính khả thi trên thực tế;

- Kinh phí và các điều kiện, phương tiện đảm bảo cho việc quản lý công tác xử lý vi phạm hành chính chưa được quan tâm bổ sung thường xuyên. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật ở một số nơi chưa thực sự thường xuyên, sâu rộng trong nhân dân.

4. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị cấp có thẩm quyền bổ sung chế tài áp dụng đối với trường hợp người vi phạm cố tình trốn tránh, không chịu hợp tác với cơ quan chức năng khi triệu tập và thực hiện các biện pháp giáo dục bắt buộc.

- Đề nghị UBND tỉnh quan tâm bổ sung biên chế cho Phòng Tư pháp cấp huyện để thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác xử lý vi phạm hành chính đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao và bố trí kinh phí chi cho các hoạt động liên quan đến công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các cơ quan, đơn vị, địa phương theo nhiệm vụ được giao để đảm bảo việc thực hiện công tác này đạt hiệu quả hơn.

- Đề nghị Sở Tư pháp tổ chức tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác xử lý vi phạm hành chính để trang bị kiến thức quản lý nhà nước và kỹ năng xử lý vi phạm hành chính cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác xử lý vi phạm hành chính tại địa phương nâng cao hiệu quả hoạt động.

Trên đây là Báo cáo kết quả công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính 6 tháng đầu năm 2021 của UBND huyện Tủa Chùa./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp tỉnh Điện Biên;
- TT. HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các cơ quan, ban, ngành huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vừ A Hùng