

Số: 50a/BC-ĐGS

Tủa Chùa, ngày 02 tháng 6 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Kết quả giám sát chuyên đề “Về việc tổ chức triển khai, thực hiện đầu tư đối với các dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022”**

Thực hiện Quyết định số 02/QĐ-TTHĐND ngày 21/4/2023 của Thường trực HĐND huyện Tủa Chùa về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề “Về việc tổ chức triển khai, thực hiện đầu tư đối với các dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022”.

Từ ngày 08/5/2023 đến ngày 22/5/2023, Đoàn Giám sát đã tiến hành giám sát theo Kế hoạch đề ra. Qua giám sát trực tiếp tại 03 đơn vị gồm (Ban Quản lý dự án các công trình; Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện) và tổng hợp báo cáo của 03 đơn vị giám sát gián tiếp gồm (Phòng Giáo dục và Đào tạo; Phòng Kinh tế - Hạ tầng; Phòng Dân tộc huyện). Đoàn Giám sát tổng hợp báo cáo kết quả giám sát như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN QUY ĐỊNH VỀ ĐẦU TƯ XDCB CÁC CÔNG TRÌNH, DỰ ÁN**

##### **1. Công tác chỉ đạo, điều hành tổ chức triển khai thực hiện các công trình, dự án đầu tư xây dựng**

Các đơn vị được giao chủ đầu tư đã triển khai quán triệt thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện<sup>1</sup> và các Quyết định của Ủy ban nhân

---

<sup>1</sup> Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 18/12/2020 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc giao UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C thuộc cấp huyện quản lý; Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 30/3/2021 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc thông qua danh mục dự án dự kiến khởi công mới năm 2021 và các năm tiếp theo thuộc nguồn vốn cân đối ngân sách huyện và các nguồn vốn khác; Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc bổ sung danh mục dự án thuộc nguồn vốn cân đối ngân sách huyện và các nguồn vốn khác tại Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 30/3/2021 của HĐND huyện Tủa Chùa; Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 17/11/2020 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án khởi công mới năm 2021 thuộc nguồn vốn cân đối ngân sách huyện; Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 30/3/2021 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Trường Mầm non thị trấn Tủa Chùa (giai đoạn 2); Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 30/3/2021 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Khắc phục hậu quả thiên tai tại kè chắn đất cánh đồng Tả Là Cáo, xã Sinh Phình, huyện Tủa Chùa, tỉnh Điện Biên; Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 29/7/2021 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, nâng cấp trụ sở làm việc các cơ quan trực thuộc UBND huyện (Trung tâm Văn hóa - Truyền thanh - Truyền hình huyện; Trung tâm dịch vụ nông nghiệp và trụ sở cũ của Trung tâm dân số kế hoạch hóa gia đình huyện Tủa Chùa); Nghị quyết số 86/NQ-HĐND ngày 17/12/2021 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc điều chỉnh Nghị quyết số 11/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của HĐND huyện về chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng khu đất để đấu giá quyền sử dụng đất ở tại tổ dân phố Đồng Tâm, thị trấn Tủa Chùa; Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/6/2022 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư và giao cho UBND huyện phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp Chợ thị trấn Tủa Chùa giai đoạn III; Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 14/12/2022 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Kè bảo vệ đất sản xuất cánh đồng Na Pa, xã Tủa Thàng; Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 14/12/2022 của HĐND huyện Tủa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đường liên thôn Quyết Tiến (Thị trấn) - Sông Ún (xã Mường

dân huyện<sup>2</sup>. Các đơn vị đã triển khai thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư đúng theo chỉ đạo, phân công nhiệm vụ và giải ngân các nguồn vốn cơ bản đảm bảo đúng quy định hiện hành. Công tác phối hợp, kiểm tra, giám sát trong quá trình triển khai thực hiện luôn được các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ đầu tư quan tâm chỉ đạo.

## 2. Đánh giá quy trình thực hiện các bước đầu tư và xây dựng

Bảng); Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 14/12/2022 của HĐND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông Hấu Chua - Làng Giang, xã Sín Chải.

<sup>2</sup> Quyết định số 1793/QĐ-UBND ngày 28/9/2020 của UBND huyện Tòa Chùa về việc giao nhiệm vụ chủ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2021 thuộc nguồn vốn cân đối ngân sách huyện và vốn sự nghiệp giáo dục; Quyết định số 2297/QĐ-UBND ngày 24/9/2018 của UBND huyện Tòa Chùa về việc giao làm nhiệm vụ chủ đầu tư xây dựng các công trình từ nguồn vốn ngân sách, nguồn đầu giá đất, các nguồn vốn khác năm 2018 và các năm tiếp theo; UBND huyện đã thực hiện phân bổ kế hoạch vốn cho các công trình, dự án theo Quyết định số 2120/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND huyện Tòa Chùa về giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021; Quyết định số 220/QĐ-UBND ngày 10/3/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc chuyển nguồn ngân sách huyện năm 2020 sang năm 2021; Quyết định số 2388/QĐ-UBND ngày 17/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022; Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 12/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai Trường PTDTBT Tiểu học và Trung học cơ sở Lao Xả Phình, huyện Tòa Chùa; Quyết định số 470/QĐ-UBND ngày 17/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc giao nhiệm vụ lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án thuộc nguồn vốn cân đối ngân sách huyện và các nguồn vốn khác năm 2021 và các năm tiếp theo; Quyết định số 520/QĐ-UBND ngày 26/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai điểm trường Phiêng Bung, trường Mầm non Sơn Ca, xã Mường Báng và điểm trường Tinh B, trường Mầm non xã Xá Nhè; Quyết định số 532/QĐ-UBND ngày 31/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai nước sinh hoạt thôn Càng Phình, xã Lao Xả Phình; Quyết định số 534/QĐ-UBND ngày 31/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai nước sinh hoạt tại Cụm 2, thôn Phi Giàng, xã Tòa Thàng; Quyết định số 535/QĐ-UBND ngày 31/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai nước sinh hoạt tại trung tâm xã Tả Sìn Thàng; Quyết định số 536/QĐ-UBND ngày 31/5/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai công trình Thủy nông Tả Phìn 2, thủy lợi Nà Sa, xã Tả Phìn; Quyết định số 2291/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng công trình thủy lợi Huổi Lếch, thị trấn Tòa Chùa; Quyết định số 2292/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, sửa chữa Trụ sở Phòng Dân tộc, Thanh tra huyện; Quyết định số 2293/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng công chào và hệ thống đèn chiếu sáng tuyến đường từ Trụ sở UBND xã Mường Báng - Đội 10 và vào khu TĐC Huổi Lược huyện Tòa Chùa (xây mới); Quyết định số 2294/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, sửa chữa Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên huyện; Quyết định số 2295/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng hạng mục phụ trợ Nhà văn hóa xã Sín Chải; Quyết định số 2296/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp tuyến đường Sính Phình - Dê Giàng (phân đoạn km3 ÷ km3+981); đường vào Trạm Y tế và điểm trường tiểu học số 2 xã Sính Phình; Quyết định số 2298/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng Nhà văn hoá TDP Thống Nhất thị trấn Tòa Chùa; Quyết định số 2299/QĐ-UBND ngày 06/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, nâng cấp nước sinh hoạt thôn 1 và Trung tâm xã Lao Xả Phình; Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 17/12/2021 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai tuyến đường giao thông Tả Sìn Thàng - Lao Xả Phình; Quyết định số 1444/QĐ-UBND ngày 16/6/2022 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu giá đất Huổi Lược, thị trấn Tòa Chùa; Quyết định số 1203a/QĐ-UBND ngày 16/6/2022 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Kè chống sạt lở suối Bản Báng + Nâng cấp, sửa chữa rãnh thoát nước bản Nong Hung, xã Mường Báng huyện Tòa Chùa; Quyết định số 1903/QĐ-UBND ngày 17/8/2022 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, sửa chữa đường vào nghĩa trang nhân dân thị trấn Tòa Chùa, huyện Tòa Chùa; Quyết định số 1948/QĐ-UBND ngày 23/8/2022 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp tuyến đường Sính Phình - Dê Giàng (phân đoạn km3 ÷ km3+981); đường vào Trạm Y tế và điểm trường tiểu học số 2 xã Sính Phình; Quyết định số 2932/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện Tòa Chùa về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nước sinh hoạt thôn Háng Đê Đê, Tả Pao, trường THCS, tiểu học, trạm y tế xã Sính Phình.

**Công tác chuẩn bị đầu tư:** Các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ chủ đầu tư đã tiến hành lập, thẩm định trình phê duyệt Chủ trương đầu tư dự án theo Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Tổ chức lựa chọn nhà thầu khảo sát, nhà thầu vấn thiết kế (theo Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014), tiến hành khảo sát, lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014; Luật số 35/2018/QH14 ngày 19/11/2018; Luật số 40/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 và các quy định khác của pháp luật có liên quan.

Tổ chức trình thẩm định báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng đến cơ quan chuyên môn (*cơ quan chủ trì thẩm định*), trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định đầu tư dự án. Lập và trình thẩm định Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (*khi đã được bố trí vốn*), trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt Hồ sơ mời thầu, lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng và các nhà thầu tư vấn khác theo Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014.

Trong quá trình thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư các cơ quan, đơn vị đã thực hiện đúng trình tự thủ tục, theo quy định, pháp luật hiện hành của Nhà nước. Thời gian thực hiện, chất lượng công việc đảm bảo quy định của nhà nước và pháp luật liên quan.

**Thực hiện đầu tư:** Việc giao đất, thuê đất: do nguồn vốn đầu tư của các công trình, dự án còn hạn chế, vì thế các công trình, dự án được đầu tư không có chi phí đền bù giải phóng mặt bằng cho nên các đơn vị chủ đầu tư đã phối hợp với chính quyền địa phương vận động nhân dân hiến đất để thực hiện các dự án.

**Công tác giám sát thi công xây dựng:** Cán bộ được giao nhiệm vụ giám sát việc thi công gói thầu xây lắp của Chủ đầu tư luôn luôn có mặt tại công trường thi công, đôn đốc các đơn vị thi công chấp hành nội quy công trường cũng như của địa phương cơ bản đảm bảo tiến độ, chất lượng theo yêu cầu của dự án.

**Kết thúc xây dựng, đưa công trình, dự án vào khai thác sử dụng:** Các công trình, dự án trong quá trình nghiệm thu đều tuân thủ theo các quy định tại: Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng; Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng và đã được các đơn vị chuyên môn giám sát, kiểm tra công tác nghiệm thu, sau khi đảm bảo các yêu cầu về mặt mỹ thuật, tiến độ, chất lượng mới được bàn giao, đưa vào sử dụng. Sau khi hoàn thành, nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng các công trình đều phát huy được hiệu quả, công năng sử dụng theo chủ trương, mục tiêu đầu tư đã được phê duyệt, chất lượng công trình cơ bản đảm bảo sau quá trình theo dõi bảo hành theo quy định. Công tác quản lý, duy tu, bảo dưỡng sử dụng sau đầu tư:

Các đơn vị sử dụng đã được chủ đầu tư quán triệt, hướng dẫn cách vận hành, khai thác dự án trong quá trình bàn giao đưa vào sử dụng và các đơn vị sử dụng đã chỉ đạo bộ phận chuyên môn của mình luôn đảm bảo việc duy tu, bảo dưỡng các công trình một cách thường xuyên, đem lại hiệu quả cao cho dự án, đảm bảo chất lượng cho công trình.

Sau khi công trình được nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng các đơn vị được giao chủ đầu tư đã lập danh mục các dự án đã hoàn thành và tiến hành trình thủ tục phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành cơ bản đảm bảo đúng trình tự và thời gian quyết toán của dự án theo quy định.

### **3. Kết quả giám sát thực hiện công tác đầu tư xây dựng các công trình, dự án**

- Tổng số các công trình, dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022: 33 công trình<sup>3</sup>, tổng mức đầu tư: 141.219 triệu đồng, trong đó:

+ 26 dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, với tổng mức đầu tư: 79.460 triệu đồng.

+ 01 dự án đang thi công, với tổng mức đầu tư: 14.990 triệu đồng.

+ 04 dự án đang trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, với tổng mức đầu tư: 34.769 triệu đồng

+ 02 dự án chưa được bổ sung vốn để thực hiện, với tổng mức đầu tư: 12.000 triệu đồng

- 13 dự án đã được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành. Các cơ quan, đơn vị đang lập hồ sơ quyết toán 13 công trình.

*(có biểu chi tiết kèm theo)*

\* *Đối với Ban Quản lý dự án các công trình huyện (gọi tắt Ban QLDA):* Đã bám sát các quy định hiện hành, thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn của chủ đầu tư, tiến hành lập, thẩm định trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án theo Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Tổ chức lựa chọn nhà thầu khảo sát, nhà thầu tư vấn thiết kế, tiến hành khảo sát, lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo Luật Xây dựng và các quy định khác của pháp luật có liên quan. Việc chọn nhà thầu, giao thầu; các trình tự, thủ tục được thực hiện theo quy định Luật Đấu thầu và các quy định khác có liên quan.

Công tác giám sát, quản lý dự án không ngừng được nâng cao, đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, chất lượng, tiến độ công trình và kịp thời xử lý những vướng mắc trong quá trình thi công. Hầu hết các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn đều do Ban QLDA trực tiếp thực hiện giám sát, quản lý dự án.

---

<sup>3</sup> Ban quản lý dự án các công trình huyện: 20 dự án với tổng mức đầu tư: 127.079 triệu đồng; Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện: 04 dự án với tổng mức đầu tư: 4.650 triệu đồng; Phòng NN&PTNT huyện: 06 dự án với tổng mức đầu tư: 6.750 triệu đồng; Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện: 02 dự án với tổng mức đầu tư: 1.750 triệu đồng; Phòng Dân tộc huyện: 01 dự án với tổng mức đầu tư: 990 triệu đồng.

Chất lượng công trình, dự án đầu tư cơ bản đảm bảo theo đúng quy định và có sự giám sát chặt chẽ về mặt kỹ thuật, chất lượng thi công. Hiệu quả sử dụng của các công trình được phát huy, góp phần quan trọng đối với sự phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn.

Các dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng đều phát huy được hiệu quả, công năng sử dụng theo chủ trương, mục tiêu đầu tư đã phê duyệt; chất lượng công trình cơ bản đảm bảo theo quy định. Chủ đầu tư đã hướng dẫn cách vận hành, khai thác đối với các đơn vị sử dụng.

Sau khi công trình được nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng Ban Quản lý dự án các công trình huyện lập danh mục các dự án đã hoàn thành và tiến hành việc trình thủ tục phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành cơ bản đảm bảo đúng trình tự và thời gian quyết toán của dự án theo quy định.

Tuy nhiên, qua giám sát công trình Nâng cấp tuyến đường Sính Phình - Dê Giàng (phân đoạn Km3 - Km3+981) đường vào trạm y tế và điểm trường tiểu học số 2 xã Sính Phình phải điều chỉnh hợp đồng thi công do điều chỉnh, bổ sung báo cáo KTKT; việc thi công hạng mục rãnh thoát nước chưa phù hợp dẫn đến nước không thoát được; chất lượng bê tông một số đoạn tuyến đường Sính Phình - Dê Giàng chưa đảm bảo dẫn đến bị bong tróc.

Qua giám sát cho thấy một số công trình đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng nhưng đơn vị chưa lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành gửi cơ quan quyết toán theo quy định.

*\* Đối với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện*

Chủ đầu tư đã cơ bản thực hiện nghiêm túc trong các khâu từ chuẩn bị đầu tư đến việc chọn nhà thầu, giao thầu, các trình tự, thủ tục được thực hiện theo quy định Luật Đấu thầu và các quy định khác có liên quan.

Chất lượng công trình, dự án đầu tư công cơ bản đảm bảo theo đúng quy định và có sự giám sát chặt chẽ về mặt kỹ thuật, chất lượng thi công. Hiệu quả sử dụng của công trình được phát huy, góp phần quan trọng đối với sự phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên, qua giám sát công trình: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai NSH cụm 2, thôn Phi Giàng, xã Tủa Thàng cho thấy thiết kế không có tường kê be chắn khu vực mố nước đầu mố, dẫn đến bị đất đá bị lấp đầy khu vực thượng lưu của đầu mố; công trình Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai NSH thôn Cánh Phình, xã Lao Xả Phình: Vị trí đặt bể chứa có sê dịch khoảng 10m so với vị trí thiết kế đã được phê duyệt (nguyên nhân do người dân có đất tại vị trí đặt bể theo hồ sơ thiết kế không chịu hiến đất) dẫn đến thiếu thuận tiện cho các hộ dân đến lấy nước để sử dụng.

*\* Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện*

Đã tham mưu cho HĐND, UBND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư 33 dự án (trong đó: HĐND huyện phê duyệt 09 dự án; UBND huyện phê duyệt 24 dự án); phê duyệt 13 dự án quyết toán dự án hoàn thành.

Tuy nhiên, qua giám sát cho thấy: Việc tham mưu quyết định quyết toán một số dự án hoàn thành chưa đảm bảo về mặt thời gian; việc quyết toán các dự án hoàn thành cơ bản còn chậm chưa đúng quy định tại Điều 47 (*thời gian lập hồ sơ, thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành*) Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công.

#### **4. Nhu cầu vốn các công trình, dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022**

Tổng nhu cầu vốn còn thiếu 43.494 triệu đồng, trong đó:

- Ban QLDA huyện được giao làm chủ đầu tư 20 công trình; kế hoạch giao vốn đến thời điểm giám sát là 82.459 triệu đồng; giá trị khối lượng thực hiện 75.726 triệu đồng; đã giải ngân, thanh toán 73.649 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân đạt 89%; số chưa giải ngân là 8.803 triệu đồng; nhu cầu vốn là 39.456 triệu đồng.

- Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện được giao làm chủ đầu tư 04 công trình; kế hoạch giao vốn đến thời điểm giám sát 2.732 triệu đồng; giá trị khối lượng thực hiện 2.610 triệu đồng; đã giải ngân, thanh toán 2.610 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân đạt 96%; số chưa giải ngân 122 triệu đồng; nhu cầu vốn 1.175 triệu đồng.

- Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện được giao làm chủ đầu tư 06 công trình; kế hoạch giao vốn đến thời điểm giám sát là 4.163 triệu đồng; giá trị khối lượng thực hiện 4.690 triệu đồng; đã giải ngân, thanh toán 3.388 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân đạt 81%; số chưa giải ngân 755 triệu đồng; nhu cầu vốn 2.742 triệu đồng.

- Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện được giao làm chủ đầu tư 02 công trình; kế hoạch giao vốn đến thời điểm giám sát 1.600 triệu đồng; giá trị khối lượng thực hiện 1.706 triệu đồng; đã giải ngân 1.600 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân đạt 100%; số chưa giải ngân 0 triệu đồng; nhu cầu vốn 122 triệu đồng.

- Phòng Dân tộc huyện được giao làm chủ đầu tư 01 công trình; kế hoạch giao vốn đến thời điểm giám sát 985 triệu đồng; giá trị khối lượng thực hiện 985 triệu đồng; đã giải ngân 985 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân đạt 100%; nhu cầu vốn 0 triệu đồng.

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Kết quả đạt được**

Các cơ quan, đơn vị được giao làm chủ đầu tư đã xây dựng nguyên tắc, tiêu chí lập kế hoạch đầu tư gắn với việc thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021, 2022 của huyện và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Việc phân bổ nguồn vốn đầu tư cơ bản đã tuân thủ tiêu chí, định mức với quan điểm ưu tiên theo thứ tự, bổ sung vốn cho các công trình chuyển tiếp, vốn đối ứng các công trình, sau đó bố trí vốn cho các công trình khởi công mới.

Việc khởi công các công trình, dự án mới đã có sự tập trung, đầu tư có trọng điểm. Tiến độ thực hiện các danh mục công trình cơ bản đảm bảo theo yêu cầu; trong quá trình thực hiện các chủ đầu tư đã thực hiện trình tự, thủ tục các

giai đoạn đảm bảo theo đúng quy định, góp phần vào nâng cao hiệu quả đầu tư. Nhìn chung, việc thực hiện các dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022 đã mang lại nhiều kết quả tích cực; hệ thống cơ sở hạ tầng được đầu tư đồng bộ, góp phần hoàn thành mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của huyện.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

- Trong công tác triển khai các gói thầu thi công xây dựng còn gặp khó khăn trong công tác vận động nhân dân hiến đất giải phóng mặt bằng.

- Chưa cân đối bố trí bổ sung vốn cho 02 dự án: Sửa chữa, nâng cấp NSH thôn 1 và trung tâm xã Lao Xả Phình huyện Tủa Chùa tỉnh Điện Biên và dự án Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng khu đất để đấu giá quyền sử dụng đất ở tại tổ dân phố Đồng Tâm, thị trấn Tủa Chùa để triển khai theo quy định.

- Một số hạng mục công trình: Kè chống sạt lở suối Bản Báng + Nâng cấp, sửa chữa rãnh thoát nước bản Nong Hung, xã Mường Báng huyện Tủa Chùa còn chưa thực hiện được.

- Một số công trình trong quá trình thiết kế, thi công còn tồn tại hạn chế: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai NSH cụm 2, thôn Phi Giàng, xã Tủa Thàng cho thấy thiết kế không có tường kè be chắn khu vực mó nước đầu mỗi, dẫn đến bị đất đá bị lấp đầy khu vực thượng lưu của đầu mỗi; công trình: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai NSH thôn Cánh Phình, xã Lao Xả Phình: Vị trí đặt bể chứa có sê dịch khoảng 10m so với vị trí thiết kế đã được phê duyệt dẫn đến không thuận tiện cho các hộ dân đến lấy nước để sử dụng.

- Công tác giám sát thi công một số hạng mục như rãnh thoát nước; chất lượng bê tông một số đoạn chưa đảm bảo công trình: Nâng cấp tuyến đường Sính Phình - Dê Giàng (phân đoạn Km3 - Km3+981); đường vào Trạm y tế và điểm Trường Tiểu học số 2 xã Sính Phình).

- Một số dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng thuộc Ban Quản lý dự án các công trình huyện chưa lập hồ sơ quyết toán theo quy định.

- Việc tham mưu phê duyệt quyết toán các dự án hoàn thành của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện còn chậm chưa tuân thủ theo quy định tại Điều 47 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công như công trình: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai Trường PTDTBT Tiểu học và Trung học cơ sở Lao Xả Phình, huyện Tủa Chùa; Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai điểm trường Phiêng Bung, trường Mầm non Sơn Ca, xã Mường Báng và điểm trường Tỉnh B, trường Mầm non xã Xá Nhè ngày nộp hồ sơ quyết toán 11/01/2022 nhưng đến ngày 13/12/2022, ngày 21/12/2022 Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện mới phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành...

- Một số cấp ủy chính quyền địa phương và người dân chưa thực sự quan tâm đến việc vận hành, bảo quản các công trình sau đầu tư.

## **3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế**

### **3.1. Nguyên nhân khách quan**

- Do nguồn vốn đầu tư của các công trình, dự án còn hạn chế, vì vậy các công trình, dự án được đầu tư không có chi phí đền bù giải phóng mặt bằng; thời tiết không thuận lợi và ảnh hưởng của dịch Covid-19...

- Giá cả vật tư, nguyên liệu, nhân công luôn biến động, mất thời gian để thực hiện các thủ tục bổ sung, điều chỉnh dự án, ... làm chậm tiến độ, kéo dài thời gian thi công.

- Về cơ chế quản lý chi phí đầu tư xây dựng: Từ năm 2015 đến nay, trải qua 04 lần thay đổi cơ chế quản lý chi phí đầu tư xây dựng (*Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015; Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019; Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 17/7/2020; Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021*) dẫn tới công tác chuẩn bị đầu tư gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng lớn tới tiến độ thực hiện dự án. Hoạt động giám sát và đánh giá đầu tư của các chủ đầu tư theo Nghị định 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ và công tác giám sát cộng đồng chưa thực sự được quan tâm thường xuyên.

- Về công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng: Dự án đầu tư xây dựng chịu sự điều chỉnh của nhiều ngành, lĩnh vực liên quan như: Tài nguyên, môi trường, lâm nghiệp, quy hoạch, ... dẫn tới khó khăn trong công tác quản lý dự án.

### **3.2. Nguyên nhân chủ quan**

- Một số người dân có tư tưởng trục lợi từ công tác đền bù giải phóng mặt bằng gây khó khăn trong quá trình thi công làm kéo dài tiến độ dự án; một số dự án phải thu hẹp, cắt giảm khối lượng do không giải phóng được mặt bằng làm kéo dài tiến độ, ảnh hưởng đến chất lượng, thẩm mỹ công trình.

- Công tác kiểm tra, giám sát của một số chủ đầu tư; lãnh đạo cơ quan chuyên môn có lúc chưa thường xuyên, thiếu chặt chẽ, chưa quyết liệt trong việc chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ.

- Công tác phối hợp giữa các đơn vị được giao làm chủ đầu tư và Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện trong việc thực hiện giao nhận hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành chưa kịp thời.

- Kinh nghiệm và năng lực của đơn vị tư vấn khảo sát thiết kế có mặt còn hạn chế chưa phù hợp với tình hình thực tế.

- Cán bộ giám sát công trường của chủ đầu tư có lúc, có nơi thiếu kiên quyết trong việc đề nhà thầu thi công chưa đảm bảo chất lượng.

- Công tác tham mưu của cán bộ chuyên môn của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện trong việc phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành còn chậm chưa đúng với các quy định hiện hành.

## **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Đối với UBND huyện**

- Chỉ đạo UBND các xã, thị trấn tăng cường công tác vận động, tuyên truyền nhân dân có đất để GPMB đầu tư xây dựng các công trình trên địa bàn huyện.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng: Công tác thẩm định, nghiệm thu, giải ngân,



thanh quyết toán; công tác khai thác sử dụng, bảo hành, bảo trì, quản lý chất lượng công trình theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị được giao làm chủ đầu tư: Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật trong đầu tư công; tăng cường công tác đánh giá, giám sát đầu tư; quan tâm vai trò tham gia giám sát của cộng đồng dân cư hưởng lợi từ dự án...; tích cực phối hợp thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng đối với các dự án đầu tư, các công trình xây dựng cơ bản còn vướng mắc về thủ tục giải phóng mặt bằng; tăng cường công tác tuyên truyền người dân bảo vệ tài sản của các công trình, dự án đã được nhà nước đầu tư.

- Tăng cường công tác chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, đôn đốc của các cơ quan đơn vị được giao làm chủ đầu tư; phát huy vai trò trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức; nâng cao ý thức trách nhiệm, trình độ chuyên môn của cán bộ, công chức; quan tâm công tác bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho các thành viên Ban giám sát đầu tư cộng đồng, tạo điều kiện cho Ban hoạt động hiệu quả góp phần vào nâng cao chất lượng đầu tư trên địa bàn.

## **2. Đối với các đơn vị được giao làm chủ đầu tư**

- Tiếp tục thực hiện và triển khai các dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022 đảm bảo đúng tiến độ theo kế hoạch đề ra.

- Phối kết hợp với chính quyền địa phương, các đơn vị có liên quan nâng cao hiệu quả hơn nữa trong công tác vận động, tuyên truyền nhân dân có đất bị ảnh hưởng thu hồi GPMB để đầu tư xây dựng các công trình trên địa bàn huyện.

- Chỉ đạo cán bộ giám sát công trình, nhà thầu thi công nâng cao tinh thần, trách nhiệm; tuân thủ hồ sơ thiết kế, định mức được duyệt đảm bảo tiến độ và chất lượng công trình và các quy định hiện hành.

- Thực hiện việc nghiệm thu, đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn; thanh, quyết toán các công trình, dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng theo đúng thời hạn quy định, không để tồn đọng.

- Ban Quản lý dự án các công trình huyện chỉ đạo nhà thầu thi công khẩn trương khắc phục những tồn tại hạn chế đối với công trình: Nâng cấp tuyến đường Sính Phình - Dê Giàng (phân đoạn Km3 - Km3+981); đường vào Trạm y tế và điểm Trường Tiểu học số 2 xã Sính Phình).

- Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện phối hợp với UBND xã Tủa Thàng sớm khắc phục những tồn tại hạn chế đối với công trình: Sửa chữa, khắc phục hậu quả thiên tai NSH cụm 2, thôn Phi Giàng, xã Tủa Thàng.

## **3. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện**

- Tham mưu cho UBND huyện cân đối bố trí ưu tiên bổ sung vốn cho dự án: Sửa chữa, nâng cấp NSH thôn 1 và trung tâm xã Lao Xả Phình huyện Tủa Chùa tỉnh Điện Biên và dự án: Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng khu đất để đấu giá quyền sử dụng đất ở tại Tổ dân phố Đồng Tâm, thị trấn Tủa Chùa để triển khai theo quy định và các dự án đã quyết toán dự án hoàn thành còn thiếu vốn.

- Nâng cao trách nhiệm, phối hợp với các cơ quan đơn vị được giao nhiệm vụ chủ đầu tư; đẩy nhanh tiến độ trong việc quyết toán các dự án hoàn thành theo quy định Điều 47 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ.

#### **4. Đối với UBND các xã, thị trấn**

Tăng cường công tác tuyên truyền đối với người dân trong việc vận hành, bảo quản các công trình sau đầu tư.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề “Về việc tổ chức triển khai, thực hiện đầu tư đối với các dự án huyện phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021, 2022”, Đoàn Giám sát báo cáo Thường trực HĐND huyện./.

***Nơi nhận:***

- TT. HĐND huyện;
- LD. UBND huyện;
- Thành viên Đoàn Giám sát;
- Lưu VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT  
TRƯỞNG ĐOÀN**

**Giàng A Páo**