

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc triển khai, tổ chức thực hiện công tác thi hành án dân sự trên địa bàn huyện từ năm 2018 đến 30/6/2021

Thực hiện Quyết định số 05/QĐ-TTHĐND ngày 06 tháng 10 năm 2021 của Thường trực HĐND huyện Tủa Chùa về việc thành lập Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND huyện; Kế hoạch số 20/KH-BPC ngày 07 tháng 10 năm 2021 của Ban Pháp chế HĐND huyện Tủa Chùa về việc giám sát việc triển khai, tổ chức thực hiện công tác thi hành án dân sự trên địa bàn huyện từ năm 2018 đến 30/6/2021.

Từ ngày 26/10/2021 đến ngày 29/10/2021, Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành giám sát “Việc triển khai, tổ chức thực hiện công tác thi hành án dân sự trên địa bàn huyện từ năm 2018 đến 30/6/2021” tại một số xã, thị trấn trên địa bàn huyện và cơ quan Thi hành án dân sự huyện. Trên cơ sở báo cáo và ý kiến giải trình của đơn vị, ý kiến của các thành viên trong Ban, Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện Luật Thi hành án dân sự (THADS) và các văn bản pháp luật liên quan, Chi cục THADS huyện đã chủ động tham mưu, xây dựng và ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo công tác THADS trên toàn huyện. Hằng năm, trên cơ sở kế hoạch, chỉ tiêu công tác được giao, đơn vị đã triển khai, thực hiện công tác THADS trên địa bàn theo quy định. Chi cục Thi hành án dân sự đã chủ động tham mưu UBND huyện kiện toàn Ban chỉ đạo thi hành án dân sự huyện, ban hành quy chế hoạt động của Ban, có sự phân công, phân nhiệm cụ thể cho các thành viên và ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện tốt công tác thi hành án dân sự trên địa bàn.

Công tác tự kiểm tra và thực hiện kiểm tra được Chi cục quan tâm thực hiện. Qua kiểm tra, đã phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những sai sót trong quá trình tổ chức thi hành án dân sự, góp phần nâng cao chất lượng công tác THADS trên địa bàn toàn huyện.

2. Công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS

Việc tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS cho nhân dân được lồng ghép trong quá trình tổ chức thi hành án, qua việc xác minh điều kiện thi hành án, vận động, giải quyết việc thi hành án ở cơ sở cho nhiều đối tượng, chủ yếu là đương sự, thân nhân và những người có liên quan đến việc thi hành án. Qua đó, từng bước chuyển tải các quy định của pháp luật về THADS đến với

người dân, góp phần nâng cao ý thức chấp hành án, chấp hành quy định pháp luật trong nhân dân.

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ

1. Kết quả thi hành án dân sự từ năm 2018 đến 30/6/2021

Chi cục THADS huyện đã thụ lý 374 việc với số tiền phải thi hành 11.822.795.000 đồng. Trong đó:

- Năm trước chuyển sang năm 2018 là: 10 việc = 527.959.000 đồng ; thụ lý mới từ năm 2018 đến 30/6/2021 là: 364 việc = 11.294.836.000 đồng;

- Cục thi hành án dân sự tỉnh Điện Biên rút lên để tổ chức thi hành án: 02 việc, với số tiền là: 3.118.493.000 đồng; tổng số việc và tiền còn phải thi hành án: 372 việc, với số tiền là: 8.704.302.000 đồng;

- Số án có điều kiện thi hành 357 việc với số tiền 7.026.787.000 đồng: Đã thi hành xong 338 việc với số tiền 6.179.529.000 đồng (đạt tỷ lệ 94,6% về việc và 87,9 % về tiền trên số án có điều kiện thi hành); Ủy thác thi hành án: 13 việc với số tiền 2.381.849.000 đồng; đang thi hành án: 19 việc với số tiền là 847.258.000 đồng (tính đến 30/9/2021 các bản án đã được thi hành xong);

- Số việc chưa có điều kiện thi hành: 15 việc với số tiền 1.677.515.000 đồng.¹

Việc thi hành các bản án, quyết định của Tòa án đảm bảo quy trình, thủ tục, thời hạn từ khâu ra quyết định thi hành án, xác minh, phân loại án và áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành.

¹ * **Năm 2018:** Tổng số việc và số tiền phải thi hành là 82 việc, với số tiền là 1.034.154.000 đồng. Trong đó:

Năm trước chuyển sang năm 2018 là 10 việc, với số tiền là 527.959.000 đ; án thụ lý mới là 72 việc, với số tiền là 506.195.000 đ.

- Kết quả thi hành: Chi cục đã tổ chức thi hành xong 73 việc, với số tiền là: 511.443.000đ; Số việc và số tiền còn phải thi hành chuyển kỳ sau là 9 việc, với số tiền là 522.711.000đ (*Thi hành dở dang là 0 việc, với số tiền là 0đ.; Chưa có điều kiện thi hành là 9 việc, với số tiền là 522.711.000đ*)

* **Năm 2019:** Tổng số việc và số tiền phải thi hành là 107 việc, với số tiền là 4.464.865.000đ. Trong đó: *Năm trước chuyển sang năm 2019 là 9 việc, với số tiền là 522.711.000đ; án thụ lý mới là 98 việc, với số tiền là 3.942.154.000đ.*

-Kết quả thi hành: Chi cục đã tổ chức thi hành xong 87 việc, với số tiền là: 1.140.574.000đ ; Số việc và số tiền còn phải thi hành chuyển kỳ sau là 20 việc, với số tiền là 3.324.291.000đ (*Đang thi hành là 05 việc, với số tiền là 1.869.000.000đ; Chưa có điều kiện thi hành là 15 việc, với số tiền là 1.455.291.000đ*)

* **Năm 2020:** Tổng số việc và số tiền phải thi hành là 136 việc, với số tiền là 9.490.279.000đ. Trong đó: *Năm trước chuyển sang năm 2020 là 20 việc, với số tiền là 3.324.291.000đ; án thụ lý mới là 116 việc, với số tiền là 6.165.988.000đ.*

- Cục Thi hành án dân sự tỉnh Điện Biên rút lên tổ chức thi hành án: 02 việc, với số tiền là: 3.118.493.000đ

- Tổng số việc và tiền còn phải thi hành là: 134 việc, với số tiền là: 6.371.786.000đ

- Kết quả thi hành: Chi cục đã tổ chức thi hành xong là 109 việc, với số tiền là: 3.193.625.000đ. (*Thi hành xong là 97 việc, với số tiền là 925.055.000đ.; Đình chỉ thi hành án là 02 việc, với số tiền là: 45.900.000đ; ủy thác thi hành án là: 10 việc, với số tiền là: 2.222.670.000đ*)

- Số việc và số tiền còn phải thi hành chuyển kỳ sau là 25 việc, với số tiền là 3.178.161.000đ (*Đang thi hành là 09 việc, với số tiền là 1.604.770.000đ; Chưa có điều kiện thi hành là 16 việc, với số tiền là 1.573.391.000đ*)

* **6 tháng đầu năm 2021:** Tổng số việc và số tiền phải thi hành là 103 việc, với số tiền là 3.858.660.000đ. (*Năm trước chuyển sang năm 2021 là 25 việc, với số tiền là 3.178.161.000đ; thụ lý mới là 78 việc, với số tiền là 680.499.000đ.*)

- Kết quả thi hành: Chi cục đã tổ chức thi hành xong 69 việc, với số tiền là: 1.333.887.000đ : *Thi hành xong là 65 việc, với số tiền là 1.129.928.000đ; đình chỉ là 01 việc, với số tiền là: 44.780.000đ. (Trong đó, xét giảm nghĩa vụ thi hành án là 0 việc = 14.780.000đ); Ủy thác thi hành án là: 03 việc, với số tiền là: 159.179.000đ*

- Số việc và số tiền còn phải thi hành chuyển kỳ sau là 34 việc, với số tiền là 2.524.773.000đ. (*Thi hành dở dang là 19 việc, với số tiền là 847.258.000đ; Chưa có điều kiện thi hành là 15 việc, với số tiền là 1.677.515.000đ*) .

2. Công tác phối hợp trong thi hành án dân sự; việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Chi cục THADS huyện đã phối hợp với chính quyền cơ sở, các ngành có liên quan, đặc biệt là các cơ quan khối nội chính cùng cấp theo Quy chế phối hợp trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ tại địa phương, cùng giải quyết những khó khăn vướng mắc trong công tác THADS cũng như trong việc xác minh điều kiện thi hành án, xét miễn, giảm khoản tiền thu nộp ngân sách nhà nước, chuyển giao vật chứng, chuyển giao bản án, cử người tham gia các cuộc cưỡng chế thi hành án có huy động lực lượng; cũng như trong việc thi hành án đối với người phải thi hành án đang chấp hành án tại các trại giam, trại tạm giam.

Chi cục THADS huyện phối hợp với Viện Kiểm sát, phòng Tài chính - Kế hoạch cùng cấp trong việc tiêu hủy vật chứng là 68 vụ. Phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân xét giảm nghĩa vụ thi hành án dân sự cho 02 đối tượng với số tiền là 22.930.000 đồng. Trong 4 năm Chi cục đã phối hợp với Phòng Tài chính & Kế hoạch của huyện tiến hành bàn giao và tổ chức đấu giá, thanh lý 13 vụ việc tài sản tuyên tịch thu sung NSNN, phối hợp với Trại giam, Trại tạm giam và nhất là Công an huyện trả lại tiền, giấy tờ và tổng đạt các thủ tục về thi hành án là 08 việc với số tiền là 7.868.000 đồng cho người phải thi hành án.

Việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được coi trọng. Từ năm 2018 đến 30 tháng 6 năm 2021 Chi cục Thi hành án dân sự đã tiếp 154 lượt công dân đến cơ quan liên hệ công tác. Chủ yếu công dân đến liên hệ công tác là làm đơn yêu cầu thi hành án dân sự và xin cấp giấy xác nhận thi hành án cho người phải thi hành án và thân nhân của họ (*đến liên hệ làm đơn đề nghị thi hành án dân sự là 99 lượt công dân; đến xin cấp giấy xác nhận là 55 lượt công dân*). Trong kỳ giám sát Chi cục THADS không hề xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo trong khi thực thi nhiệm vụ.

3. Đánh giá chung kết quả đạt được

Thời gian qua, Chi cục THADS huyện đã có nhiều cố gắng, khắc phục khó khăn hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao; không hề xảy ra việc bồi thường nhà nước trong hoạt động THADS. Việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện đúng quy định. Việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án cơ bản được quan tâm thực hiện, đảm bảo đúng quy trình. Công tác kiểm tra được tăng cường, phát hiện và chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án. Công tác tiếp công dân được thực hiện kịp thời, đúng quy định. Tổ chức bộ máy Chi cục THADS huyện có sự biến động, hiện tại Chi cục đang thiếu chức danh lãnh đạo Chi cục trưởng; đội ngũ cán bộ, công chức, chấp hành viên không ngừng học tập nâng cao đạo đức, tác phong, bản lĩnh nghề nghiệp khắc phục mọi khó khăn, gian khổ hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, từng bước giải quyết dứt điểm các vụ việc có điều kiện thi hành án tồn đọng cũ và hạn chế tới mức thấp nhất phát sinh án tồn đọng mới. Ban Chỉ đạo THADS huyện đã phát huy vai trò lãnh đạo, chỉ đạo trong hoạt động THADS đã góp phần đáng kể vào ổn định tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn toàn huyện.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS nhằm nâng cao nhận thức trong nhân dân còn hạn chế; chưa có hình thức phù hợp trong phổ biến giáo dục pháp luật, chủ yếu lồng ghép thông qua quá trình tổ chức thi hành án; chưa có sự phối hợp với các cơ quan liên quan trong tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về THADS đến với nhân dân.

- Một số án có điều kiện thi hành tồn đọng kéo dài xong chưa được Chấp hành viên tập trung, kiên quyết áp dụng các biện pháp thi hành dứt điểm, do vậy tỷ lệ án có điều kiện thi hành tồn chuyên kỳ sau còn cao.

- Số việc, số tiền phải giải quyết chuyển sang kỳ sau còn cao và có chiều hướng gia tăng (năm 2018 tổng số việc phải giải quyết chuyển kỳ sau là 9 việc = 522.711.000 đồng; năm 2019 chuyển kỳ sau là 20 việc = 3.324.291.000 đồng; năm 2020 chuyển kỳ sau là: 25 việc = 3.178.161.000 đồng và năm 2021 số việc phải chuyển kỳ sau là: 34 việc = 2.524.773.000 đồng).

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

Tổ chức bộ máy Chi cục THADS huyện có sự biến động, hiện tại Chi cục đang thiếu chức danh lãnh đạo Chi cục trưởng do đó còn gặp rất nhiều khó khăn cho công tác quản lý, chỉ đạo và điều hành công việc.

Địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn, lượng án phải thi hành ngày càng gia tăng về số lượng; nhiều việc còn có tính chất phức tạp, khó thi hành. Số lượng Chấp hành viên ít nên chưa đáp ứng so với yêu cầu thực tế công việc.

Ý thức chấp hành Luật THADS của đương sự chưa cao, có trường hợp còn chây ì gây khó khăn cho công tác THADS.

Người phải thi hành án đang chấp hành hình phạt tù chưa có điều kiện thi hành ngày càng tăng. Nhiều vụ việc đương sự không có điều kiện thi hành án, có trường hợp đi khỏi địa phương không xác định được nơi cư trú mới, không có tài sản để đảm bảo thi hành án, lại chưa đủ điều kiện để được xét miễn, giảm. Các đối tượng phải thi hành án hầu hết đang chấp hành hình phạt tù tại Trại giam, gia đình của họ thuộc hộ nghèo và cận nghèo, không có tiền và tài sản để thi hành. Một số Bản án, quyết định của Tòa án khi tuyên án là đúng Luật xong không có khả năng thi hành trong thực tiễn (*các khoản tiền bồi thường Nhà nước trong các vụ án về phá rừng...*).

Kinh phí hoạt động còn hạn chế; cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc chưa đáp ứng yêu cầu;

IV. NHỮNG KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với Cục Thi hành án Dân sự tỉnh Điện Biên

- Đề nghị Cục Thi hành án dân sự tỉnh Điện Biên xem xét trình Bộ Tư pháp, Tổng cục Thi hành án dân sự, bổ nhiệm chức danh lãnh đạo Chi cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự huyện Tủa Chùa.

- Đề nghị Cục Thi hành án dân sự tỉnh xem xét điều động cho Chi cục một đồng chí Chấp hành viên.

- Đề nghị Cục Thi hành án dân sự tỉnh quan tâm, tạo điều kiện cử cán bộ, Chấp hành viên Chi cục Thi hành án dân sự huyện Tủa Chùa được đào tạo thêm về trình độ chuyên môn nghiệp vụ để đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ của ngành.

2. Đối với Huyện ủy, HĐND, UBND huyện Tủa Chùa

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan và chính quyền cấp xã phối hợp chặt chẽ với Cơ quan THADS huyện để nâng cao hiệu quả công tác THADS; chỉ đạo Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật phối hợp, tạo điều kiện để Cơ quan THADS huyện lồng ghép công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS, nhằm tạo sự chuyển biến về nhận thức, ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức và người dân trong công tác THADS trên địa bàn.

- Chỉ đạo Ban Chỉ đạo THADS huyện thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ quy định tại Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT/BTP-BCA-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 19/5/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Bộ Tài chính, Tòa án nhân dân tối cao và Viện kiểm sát nhân dân tối cao; chỉ đạo, giải quyết dứt điểm những vụ việc phức tạp, kéo dài và những khó khăn, vướng mắc trong hoạt động thi hành án.

- Tạo điều kiện cử cán bộ, Đảng viên của Chi cục đi học các lớp như cao cấp, trung cấp lý luận chính trị nhằm trang bị những kiến thức về lý luận cho đội ngũ công chức của Chi cục đáp ứng được yêu cầu công tác thi hành án trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

- Hỗ trợ một phần kinh phí từ ngân sách địa phương cho hoạt động của Cơ quan THADS để đảm bảo yêu cầu công tác THADS trên địa bàn.

3. Đối với cơ quan Thi hành án dân sự huyện Tủa Chùa

- Chủ động hơn nữa trong công tác phối hợp, xây dựng mối quan hệ phối hợp chặt chẽ giữa Chi cục Thi hành án với các cơ quan, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn đặc biệt là các cơ quan trong khối nội chính. Tăng cường công tác xác minh các trường hợp thi hành được xếp vào diện chưa có điều kiện thi hành, đẩy mạnh công tác thi hành án dân sự, giảm số lượng án tồn; sớm khắc phục những hạn chế trên.

- Thường xuyên xuống cơ sở, nắm bắt kịp thời diễn biến tư tưởng của người phải thi hành án, người được thi hành án, kiên trì trong việc giao dục, thuyết phục đương sự và thân nhân người phải thi hành án chấp hành nghĩa vụ dân sự theo Bản án, Quyết định của Tòa án.

- Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật tới mọi tầng lớp nhân dân về Luật Thi hành án dân sự và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm nâng cao nhận thức tranh thủ sự đồng tình ủng hộ, phát huy sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị và nhân dân trong công tác thi hành án dân sự.

- Kiên quyết cưỡng chế đối với những vụ việc có điều kiện thi hành nhưng người phải thi hành cố tình chây ì, trốn tránh trách nhiệm. Đối với những vụ việc có tính chất phức tạp, chủ động xây dựng kế hoạch giải quyết, báo cáo Ban Chỉ đạo THADS để có hướng giải quyết dứt điểm.

- Tiếp tục quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực, phẩm chất đạo đức, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ, công chức, đặc biệt là đội ngũ Chấp hành viên, Thẩm tra viên, Thư ký nhằm nâng cao trách nhiệm, hiệu quả giải quyết các vụ việc, đảm bảo chính xác, khách quan, đúng quy định của pháp luật.

4. Đối với UBND các xã, thị trấn

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật tới mọi tầng lớp nhân dân về Luật Thi hành án dân sự và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm nâng cao nhận thức tranh thủ sự đồng tình ủng hộ, phát huy sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị và nhân dân trong công tác thi hành án dân sự. Phát huy vai trò trách nhiệm của già làng trưởng bản, người có uy tín, nhà trường, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trong việc tuyên truyền GDPL cho người dân trên địa bàn chấp hành tốt PL về rừng, công tác phòng chống ma túy, vấn đề tảo hôn...

- Làm tốt công tác phối hợp với Chi cục THADS huyện trong việc giải quyết các vụ việc không dễ tòn đọng, kéo dài.

- Tiếp tục theo dõi, đôn đốc, giúp đỡ các vụ việc đã được giải quyết thi hành xong, nhất là những vụ việc ly hôn, những hệ lụy về sau.

- Đề nghị UBND xã Lao Xả Phình tách sổ đỏ đất cho hộ gia đình Hồ Lao Hai - Oàng Dừng Xé để thực hiện theo bản án số 03/2018/HNGĐ ngày 22/6/2018.

Trên đây là kết quả giám sát chuyên đề “Việc triển khai, tổ chức thực hiện công tác thi hành án dân sự trên địa bàn huyện từ năm 2018 đến 30/6/2021”, Đoàn giám sát Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân huyện xem xét./.

Nơi nhận:

- Cục THADS tỉnh Điện Biên;
- TT. HĐND huyện;
- LĐ. UBND huyện;
- Ban Chỉ đạo THADS huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Văn phòng HĐND-UBND huyện;
- Chi cục THADS huyện;
- HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Thanh Phương