

**NGHỊ QUYẾT**

**Kết quả giám sát “Tình hình quản lý, điều hành ngân sách tại các đơn vị trường học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo, giai đoạn 2017- 2020”**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TỬA CHÙA  
KHOÁ XX - KỲ HỌP THỨ 11**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;*

*Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 81/BC-ĐGS ngày 06/7/2020 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân huyện về kết quả giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện về “Tình hình quản lý, điều hành ngân sách tại các đơn vị trường học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo, giai đoạn 2017-2020”; ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Hội đồng nhân dân huyện tán thành Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân huyện về “Tình hình quản lý, điều hành ngân sách tại các đơn vị trường học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo, giai đoạn 2017- 2020”, với một số nội dung chủ yếu sau:

**1. Những kết quả đạt được**

Trong giai đoạn 2017-2020, dưới sự chỉ đạo sát sao của UBND huyện, sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan chức năng huyện và cấp ủy, chính quyền các xã, thị trấn, sự nỗ lực của các đơn vị trường, công tác quản lý, điều hành ngân sách tại các đơn vị trường học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo cơ bản được triển khai thực hiện đảm bảo đúng các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các quy định hiện hành và hiệu quả từ khâu lập, thảo luận, thẩm định, giao dự toán, triển khai thực hiện dự toán và thanh quyết toán ngân sách.

Các văn bản quy định của các cấp, các ngành về công tác quản lý, điều hành ngân sách đã được chú trọng quán triệt, triển khai. Các đơn vị trường học đã tập trung tuyên truyền các quy định pháp luật, các chế độ, chính sách liên quan đến cán bộ, giáo viên, người lao động, học sinh và nhân dân nắm để chủ động tổ chức thực hiện. Các chế độ, chính sách được triển khai đầy đủ, kịp thời và đúng đối tượng thụ hưởng. Bên cạnh nguồn thu từ ngân sách, ngành giáo dục đã phối hợp với cấp ủy, chính quyền cơ sở, các tổ chức, cá nhân trong và ngoài huyện đẩy mạnh công tác xã hội hóa giáo dục nhằm tăng nguồn thu để xây dựng cơ sở vật chất, đảm bảo trang thiết bị dạy và học cũng như hỗ trợ, động viên các em học sinh có hoàn cảnh khó khăn... Công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị trường trong quản lý, điều hành ngân sách được thực hiện

thường xuyên, liên tục; các kết luận, kiến nghị qua thanh tra, kiểm tra được nghiêm túc thực hiện. Kết quả đạt được trong công tác quản lý, điều hành ngân sách của các đơn vị trường học đã góp phần quan trọng trong phát triển sự nghiệp giáo dục, từng bước đưa chất lượng giáo dục của huyện ngày một đi lên.

- Giai đoạn 2017-2019:

+ Tổng dự toán thu ngân sách: 698.321.608.450 đồng; tổng kinh phí thực hiện: 689.076.728.064 đồng; tổng kinh phí chuyển nguồn sang năm sau: 9.244.880.386 đồng,

+ Tổng kinh phí thu, huy động ngoài ngân sách: 4.199.986.000 đồng; tổng kinh phí thực hiện: 4.164.970.326 đồng.

- Năm 2020 (tính đến ngày 29/02):

+ Tổng dự toán thu ngân sách: 249.498.220.888 đồng; tổng kinh phí thực hiện: 30.970.087.668 đồng.

+ Tổng kinh phí thu, huy động ngoài ngân sách: 898.215.337 đồng; tổng kinh phí thực hiện: 558.506.000 đồng.

## **2. Một số hạn chế**

- Việc cập nhật, triển khai văn bản mới liên quan đến quản lý, điều hành ngân sách tại một số đơn vị trường còn chưa kịp thời, việc xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ của một số đơn vị trường chưa sát, chưa đúng chế độ qui định; việc xây dựng dự toán chi tiết của một số đơn vị trường hằng năm chưa sát với thực tế, còn xảy ra tình trạng thiếu kinh phí chi lương trong năm.

- Công tác quản lý, điều hành ngân sách tại một số đơn vị trường còn chưa sâu, thiếu tính kịp thời; trong thực hiện chi ngân sách đối với một số chế độ chưa đảm bảo theo qui định: Về thanh toán chế độ công tác phí, chế độ nghỉ phép, chế độ tăng giờ...; một số nội dung chi thiếu chứng từ minh chứng; chứng từ thanh, quyết toán thiếu tính pháp lý...

- Việc thực hiện thu, chi một số loại quỹ thuộc khoản thu thỏa thuận còn xảy ra tình trạng chưa được thống nhất về nội dung, tên gọi, chưa được cơ quan có thẩm quyền, cơ quan chuyên môn kiểm soát, thẩm định; việc vận động xã hội hóa còn có những bất cập trong cách tổ chức thực hiện, công tác tuyên truyền chưa được quan tâm, hướng dẫn.

- Việc quản lý quỹ chi Hội phụ huynh tại một số đơn vị trường, sử dụng Quỹ hội cha mẹ học sinh, quỹ tài trợ cho các cơ sở giáo dục quốc dân thực hiện chưa đảm bảo theo qui định tại Thông tư số 55/2011/TT-BGDĐT ngày 22/11/2011 và Thông tư số 29/2012/TT-BGD&ĐT ngày 10/9/2012 của Bộ Giáo dục & Đào tạo; chưa xây dựng được quy chế hoạt động và quản lý đối với các loại quỹ thuộc nguồn thu khác.

## **3. Nguyên nhân những hạn chế**

- Nguyên nhân khách quan: Nguồn kinh phí do Trung ương cấp để triển khai một số chế độ chính sách cho giáo viên và học sinh có năm chưa được cấp kịp thời (ví dụ kinh phí theo Nghị định 86/2015/NĐ-CP và Nghị định 116/2016/NĐ-CP). Việc phê duyệt danh sách học sinh bán trú hàng năm chậm dẫn đến khó khăn

cho công tác rút dự toán để tổ chức nấu ăn cho học sinh những tháng đầu năm học. Việc mua sắm trang thiết bị phục vụ dạy và học theo hình thức tập trung thường chậm, không kịp thời gây khó khăn cho việc dạy và học của một số trường.

- Nguyên nhân chủ quan: Trình độ chuyên môn, năng lực, kinh nghiệm trong công tác quản lý, điều hành ngân sách của chủ tài khoản và nhân viên kế toán một số đơn vị trường học còn hạn chế; công tác phối hợp giữa nhà trường với cấp ủy, chính quyền sở tại còn hạn chế, khó khăn trong việc huy động xã hội hóa giáo dục; việc cập nhật hệ thống văn bản mới, công tác tuyên truyền, triển khai hệ thống văn bản của cấp trên liên quan đến việc quản lý, điều hành ngân sách chưa được chú trọng triển khai; công tác kiểm tra, hướng dẫn của Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Tài chính - Kế hoạch đối với các đơn vị trường học về quản lý, điều hành ngân sách chưa thường xuyên, chưa cụ thể.

**Điều 2.** Để tiếp tục thực hiện đúng, hiệu quả quy định của pháp luật về quản lý, điều hành ngân sách tại các đơn vị trường học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo, Hội đồng nhân dân huyện yêu cầu UBND huyện, Phòng Giáo dục và Đào tạo, các đơn vị trường học tập trung thực hiện một số nội dung sau:

### **1. Đối với UBND huyện**

- Trên cơ sở dự toán giao cho sự nghiệp giáo dục và đào tạo hàng năm, chỉ đạo Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Tài chính - Kế hoạch cân đối chi tiết kinh phí chi thường xuyên trích lại ở Phòng Giáo dục và Đào tạo (kinh phí tổ chức các hoạt động chung của ngành) nâng định mức giao chi thường xuyên cho các đơn vị trường học và thực hiện giao một lần ngay từ đầu năm để các đơn vị chủ động triển khai, đảm bảo các hoạt động của nhà trường, tránh tình trạng giữ lại Phòng và giao bổ sung vào cuối năm.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị trường học trong công tác quản lý, điều hành ngân sách, kịp thời phát hiện những vi phạm cũng như những khó khăn, bất cập tại các đơn vị để có giải pháp khắc phục; chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn các đơn vị trường học cách thức thực hiện vận động tài trợ, xã hội hóa trong công tác giáo dục. Chỉ đạo các cơ quan, ban ngành, UBND các xã, thị trấn tăng cường công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận, ủng hộ của các tổ chức, cá nhân thực hiện chủ trương xã hội hóa công tác giáo dục.

### **2. Đối với Phòng Giáo dục và Đào tạo**

- Thực hiện việc thảo luận, giao dự toán ngân sách cho các đơn vị trực thuộc đảm bảo đúng quy định hiện hành, đảm bảo công khai, minh bạch. Trên cơ sở dự toán giao cho sự nghiệp giáo dục và đào tạo hàng năm, cân đối chi tiết kinh phí chi thường xuyên trích lại ở Phòng Giáo dục và Đào tạo và nâng định mức giao chi thường xuyên cho các đơn vị trường học ngay từ đầu năm để các đơn vị chủ động triển khai, đảm bảo các hoạt động của nhà trường, tránh tình trạng giữ lại Phòng và giao bổ sung vào cuối năm.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn việc quản lý, sử dụng ngân sách, công tác thanh quyết toán ngân sách đối với các trường học nhằm kịp thời phát hiện những vi phạm để có biện pháp uốn nắn và khắc phục.

- Tiếp tục phối hợp mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực, chuyên môn nghiệp vụ đối với chủ tài khoản và kế toán tại các đơn vị trường học trực thuộc.

#### **4. Đối với các đơn vị trường học trực thuộc Phòng Giáo dục và Đào tạo**

- Thực hiện cập nhật kịp thời các văn bản mới ban hành của các cấp, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến về các chế độ, chính sách đối với giáo viên và học sinh cũng như các quy định của nhà nước về công tác quản lý, điều hành ngân sách. Thực hiện nghiêm công tác quản lý, điều hành ngân sách đảm bảo công khai, minh bạch, đầy đủ, đúng, kịp thời các chế độ chính sách đối với giáo viên và học sinh; nghiêm túc thực hiện việc thu, nộp, miễn, giảm học phí vào Kho bạc Nhà nước theo đúng qui định.

- Thực hiện báo cáo cơ quan quản lý trực tiếp (Phòng GD&ĐT huyện) về dự kiến các khoản thu đảm bảo nguyên tắc thu đủ bù chi trước khi họp Ban đại diện cha mẹ học sinh; thực hiện việc quản lý, sử dụng, hạch toán các khoản thu, chi theo đúng qui định hiện hành; chỉ đạo bộ phận kế toán nhà trường chú trọng thực hiện tốt công tác lưu trữ hồ sơ, chứng từ, sổ sách kế toán hàng năm, tránh tình trạng thất lạc hồ sơ, chứng từ.

- Trong hoạt động vận động tài trợ, thực hiện chủ trương xã hội hóa trong giáo dục cần xây dựng danh mục, dự toán, dự kiến nguồn kinh phí cụ thể, kịp thời báo cáo cơ quan quản lý và cấp ủy chính quyền địa phương để tạo sự thống nhất, đồng thuận, thuận lợi cho việc tuyên truyền vận động. Thực hiện đúng qui định về tài trợ cho các cơ sở giáo dục theo qui định tại Thông tư số 29/2012/TT-BGDĐT ngày 10/9/2012 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

#### **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân huyện có trách nhiệm chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, các Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND huyện giám sát việc thực hiện Nghị quyết; đề nghị Ủy ban MTTQVN huyện quan tâm phối hợp theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày Hội đồng nhân dân huyện thông qua.

*Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân huyện khóa XX, kỳ họp thứ 11 thông qua ngày 10 tháng 7 năm 2020./.*

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- ĐB HĐND tỉnh ứng cử tại huyện Tòa Chùa;
- Đại biểu HĐND huyện khóa XX;
- Các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể huyện;
- Các đơn vị trường học trực thuộc Phòng GD&ĐT;
- HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, HSGS.

**CHỦ TỊCH**

**Giàng A Páo**